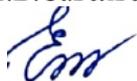


МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Астраханский государственный университет имени В. Н. Татищева»
(Астраханский государственный университет им. В. Н. Татищева)

СОГЛАСОВАНО
Руководитель ОПОП

Е.В.Савельева



01.06.2023 г.

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой государственно-
правовых дисциплин

С.Р. Шафигулина



01.06.2023 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Составитель(и)	Храмова И.С. к.ю.н., доцент, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Направление подготовки / специальность	40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
Направленность (профиль) / специализация ОПОП	гражданско-правовая
Квалификация (степень)	юрист
Форма обучения	очная
Год приёма	2022
Курс	5
Семестр(ы)	3

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

1.1. Целями освоения дисциплины (модуля) «Муниципальное право» являются: дать обучающимся знания правовых основ организации и функционирования органов местного самоуправления в Российской Федерации, проблемах взаимоотношений федеральных и региональных органов государственной власти с органами местного самоуправления.

1.2. Задачами освоения дисциплины (модуля) «Муниципальное право» являются:

- усвоение студентами теоретических основ муниципального права;
- изучение важнейших актов муниципального законодательства;
- развитие навыков толкования, использования и применения норм муниципального права.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ) В СТРУКТУРЕ ОПОП

2.1. Учебная дисциплина (модуль) «Муниципальное право» относится к обязательной части и осваивается в 5 семестре.

2.2. Для изучения данной учебной дисциплины (модуля) необходимы следующие знания, умения, навыки, формируемые предшествующими учебными дисциплинами (модулями):

Философия, Введение в информационные технологии, Конституционное право России.

В результате изучения дисциплины студент должен иметь:

-знания: лексико-грамматический минимум по юриспруденции в объеме, необходимом для изучения дисциплины; методы и средства поиска, систематизации и обработки правовой информации.

-умения: применять философские принципы и законы, формы и методы познания в юридической деятельности; применять современные информационные технологии для поиска и обработки правовой информации; оперировать юридическими понятиями и категориями.

-навыки: анализа правовой действительности и принятия решений с целью обеспечения соблюдения законодательства.

2.3. Последующие учебные дисциплины (модули) и (или) практики, для которых необходимы знания, умения, навыки, формируемые данной учебной дисциплиной (модулем):

- Производственная практика.

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

Процесс освоения дисциплины (модуля) направлен на формирование элементов следующей(их) компетенции(ий) в соответствии с ФГОС ВО и ОПОП ВО по данному направлению подготовки / специальности:

общепрофессиональных (ОПК):

- ОПК-4 Способен оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями, анализировать и толковать нормы права, давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам;

- ОПК-6 Способен применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учетом специфики отдельных отраслей права, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством

профессиональных (ПК):

- ПК-1 Способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в

соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1)

Таблица 1 – Декомпозиция результатов обучения

Код и наименование компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)		
	Знать (1)	Уметь (2)	Владеть (3)
ОПК-4 Способен оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями, анализировать и толковать нормы права, давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам	ИОПК-4.1.1 Осуществляет толкование и анализ правовых актов, оперирует основными общеправовыми понятиями и категориями	ИОПК-4.2.1 Способен давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам	ИОПК-4.3.1 Владеет навыками толкования муниципальной нормы и формирования юридической оценки фактам и обстоятельствам.
ОПК-6 Способен применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми актами с учетом специфики отдельных отраслей права, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством	ИОПК – 6.1.1. Способен определять характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального с учетом специфики отдельных отраслей права,	ИОПК – 6.2.1 Способен квалифицированно применять нормы материального и процессуального права в конкретных сферах юридической деятельности, правильно, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством	ИОПК – 6.3.1 Способен принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим муниципальным законодательством
ПК - 1 Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности,	ИПК – 1.1.1. Способен проектировать правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности.	ИПК – 1.2.1. Способен оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных	ИПК – 1.3.1. Способен оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие

оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения		правовых актов и обосновывать такие изменения.	изменения
---	--	--	-----------

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Объём дисциплины (модуля) составляет 5 зачётных единиц, в том числе 54 часа, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (из них 18 часов – лекции, 36 часов – практические, семинарские занятия), и 126 часов – на самостоятельную работу обучающихся.

Таблица 2 – Структура и содержание дисциплины (модуля)

№ п/п	Раздел, тема дисциплины (модуля)	Семестр	Контактная работа (в часах)			Самостоят. работа		Формы текущего контроля успеваемости Форма промежуточной аттестации
			Л	ПЗ	ЛР	КР	СР	
1	Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.	5	2	4			14	Опрос
2	Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	5	2	4			14	Опрос
3	Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.	5	2	4			14	Опрос
4	Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	5	2	4			14	Опрос, решение ситуационных задач
5	Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления	5	2	4			14	Опрос, решение ситуационных задач, деловая игра
6	Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	5	2	4			14	Опрос
7	Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий	5	2	4			14	Опрос

	местного самоуправления.							
8	Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	5	2	4			14	Опрос
9	Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	5	2	4			14	Опрос, решение ситуационных задач
ИТОГО			18	36			126	Дифференцированный зачет

Примечание: Л – лекция; ПЗ – практическое занятие, семинар; ЛР – лабораторная работа; КР – курсовая работа; СР – самостоятельная работа.

Таблица 3 – Матрица соотношения разделов, тем учебной дисциплины (модуля) и формируемых компетенций

Темы, разделы дисциплины	Кол-во часов	Компетенции			Σ общее количество компетенций
		ОПК 4	ОПК 6	ПК 1	
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.	10	+	+	+	3
Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	12	+	+	+	3
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.	12	+	+	+	3
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.	12	+	+	+	3
Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	14	+	+	+	3
Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	12	+	+	+	3
Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	14	+	+	+	3
Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	12	+	+	+	3
Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и	10	+	+	+	3

ответственность в системе местного самоуправления.					
--	--	--	--	--	--

Краткое содержание каждой темы дисциплины (модуля)

Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.

Понятие и предмет муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Понятие и классификация источников муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений. Субъекты муниципально-правовых отношений. Муниципальное образование – особый субъект муниципального права. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.

Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Конституционное закрепление местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Формы реализации права населения на местное самоуправление. Понятие системы местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общин). Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма муниципального управления.

Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.

Понятие и развитие правовых основ местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.). Основное содержание и ее роль в становлении правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Устав муниципального образования. Порядок разработки, принятия и регистрации устава муниципального образования.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Административно-территориальное устройство и территориальные основы местного самоуправления. Муниципальный район, сельское поселение, городское поселение, городской округ. Общие требования к организации территории муниципальных образований.

Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.

Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Собрания (сходы) граждан. Публичные слушания и опросы граждан. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

Понятие экономических основ местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.

Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.

Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области недропользования. Полномочия местного самоуправления в области строительства. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.

Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.

Понятие гарантий местного самоуправления. Гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРЕПОДАВАНИЮ И ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

5.1. Указания для преподавателей по организации и проведению учебных занятий по дисциплине (модулю)

При подготовке к семинарским занятиям и при самостоятельном изучении различных тем курса студенты должны проанализировать нормы права, предложенную литературу, а так же изучать судебную практику. На занятиях, которые проводятся в интерактивной форме, предлагаются спорные теоретические и практические вопросы по заявленной теме. В ходе дискуссии позиции должны быть подкреплены примерами из судебной практики по муниципальным спорам. Так же студентам предлагаются для обсуждения проекты различных муниципально-правовых документов: договоры, постановления, заявления и т.д.

Для обеспечения научно-исследовательской работы предлагается подготовить доклады и презентации. В качестве проверки полученных знаний студенты могут обратиться к решению тестов, а так же предлагаются контрольные вопросы для самопроверки. В процессе изучения данной дисциплины студенты должны использовать ранее полученные знания научной и судебной доктрины.

5.2. Указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю)

Таблица 4 – Содержание самостоятельной работы обучающихся

Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов	Формы работы
<p>Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.</p> <p>1. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права.</p> <p>2. Основные задачи научной дисциплины муниципального права.</p> <p>3. Система научной дисциплины муниципального права.</p> <p>4. Источники научной дисциплины муниципального права.</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению

<p>Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.</p> <p>1. Муниципальные системы зарубежных стран.</p> <p>а) Англосаксонская модель местного самоуправления.</p> <p>б) Французская (континентальная) модель местного самоуправления.</p> <p>в) Особенности организации местного самоуправления в Германии и США.</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению
<p>Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.</p> <p>1. Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления.</p> <p>2. Европейская хартия местного самоуправления</p> <p>3. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.</p> <p>4. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению
<p>Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.</p> <p>1. Правовое закрепление территориальных основ местного самоуправления. Границы и состав территории муниципального образования.</p> <p>2. Особенности организации местного самоуправления: в городских поселениях; в городах федерального значения; в закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах и на приграничных территориях.</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению / Решение практического задания
<p>Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.</p> <p>1. Организация работы представительных органов местного самоуправления.</p> <p>2. Глава муниципального образования, администрация и иные органы местного самоуправления.</p> <p>3. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению / Решение практического задания
<p>Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.</p> <p>1. Понятие и состав муниципального имущества.</p> <p>2. Управление муниципальным имуществом.</p> <p>3. Местный бюджет и другие местные финансы.</p> <p>4. Доходная и расходная части местного бюджета.</p> <p>5. Местные налоги и сборы.</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению
<p>Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.</p> <p>1. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.</p> <p>2. Понятие компетенции органа местного самоуправления.</p> <p>3. Принципы определения компетенции органов местного самоуправления.</p> <p>4. Соотношение компетенции представительного органа</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению

местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления.		
<p>Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.</p> <p>1. Полномочия местного самоуправления в области образования.</p> <p>2. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.</p> <p>3. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья и санитарного благополучия населения.</p> <p>4. Полномочия местного самоуправления в социально-культурной области.</p> <p>5. Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка.</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению
<p>Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.</p> <p>1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и формы ответственности.</p> <p>2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности.</p> <p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и формы ответственности.</p>	14	Подготовка по вопросам к обсуждению / Решение практического задания

Самостоятельная работа обучающихся - вид учебно-познавательной деятельности по освоению основной образовательной программы высшего образования, осуществляемой в определенной системе, при партнерском участии преподавателя в ее планировании и оценке достижения конкретного результата.

Форма самостоятельной работы:

- аудиторная - может реализовываться при проведении практических занятий, семинаров, выполнении лабораторного практикума; аудиторная самостоятельная работа проводится под контролем преподавателя, у которого в ходе выполнения задания можно получить консультацию.

- внеаудиторная - планируемая учебная, учебно-исследовательская, научно-исследовательская работа обучающихся по формированию общекультурных и профессиональных компетенций, выполняемая во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.

Цели самостоятельной работы:

- формирование навыков самообразования, развитие познавательных и творческих способностей личности как основополагающего компонента компетентности выпускника;

- формирование научно-исследовательских компетенций студента, способности к осуществлению самостоятельных научных проектов.

Задачи самостоятельной работы:

- систематизация и закрепление полученных теоретических знаний и практических умений студентов;
- углубление и расширение теоретических знаний;
- формирование навыков работы со справочной литературой;
- развитие познавательных способностей и активности студентов: творческой инициативы, самостоятельности, ответственности и организованности;
- формирование самостоятельности мышления, способностей к саморазвитию, самосовершенствованию и самореализации;
- развитие исследовательских умений.

Виды самостоятельных работ:

- **репродуктивная** - самостоятельное изучение отдельных тем (вопросов) дисциплины (с использованием учебника, первоисточника, дополнительной литературы: подготовка тезисов, выписок, конспектирование учебной и научной литературы; составление таблиц и логических схем для систематизации учебного материала; графическое изображение структуры текста; работа со словарями и справочниками; работа с нормативными документами; использование аудио- и видеозаписей, компьютерной техники и Internet; подготовка к аудиторным занятиям, деловым играм и тематическим дискуссиям; заучивание и запоминание, ответы на вопросы для самопроверки; повторение учебного материала и т.д.
- **поисково-аналитическая и практическая**: аналитическая обработка текста (аннотирование, рецензирование, реферирование, контент-анализ, составление резюме и др.); подготовка сообщений, докладов, выступлений на семинарских и практических занятиях; поиск литературы и других информационных источников; составление библиографии по заданной теме: подготовка аналитических обзоров, справок; выполнение контрольных работ; выполнение упражнений; решение ситуационных; практических/профессиональных задач; моделирование разных видов и компонентов профессиональной деятельности и т.д.
- **творческая (научно-исследовательская)**: написание научных статей и докладов; участие в научно-исследовательской работе, в разработке проектов, направленных на решение практических задач; участие в конференциях, олимпиадах, конкурсах, выполнение курсовых работ, специальных творческих заданий, написание эссе по проблемным вопросам, написание квалификационной работы и т.д.

5.3. Виды и формы письменных работ, предусмотренных при освоении дисциплины (модуля), выполняемые обучающимися самостоятельно

Методические рекомендации при написании реферата

Написание рефератов является одной из форм самостоятельной работы студентов и направлено на организацию и повышение уровня самостоятельной работы студентов, а также на усиление контроля за этой работой.

Целью написания рефератов является привитие студентам навыков самостоятельной работы над литературными и законодательными источниками, опубликованной судебной практикой с тем, чтобы на основе их анализа и обобщения студенты могли делать собственные выводы теоретического и практического характера, обосновывая их соответствующим образом.

В отличие от теоретических семинаров, при проведении которых студент приобретает, в частности, навыки высказывания своих суждений и изложения мнений других авторов в устной форме, написание рефератов даст ему навыки лучше делать то же самое, но уже в письменной форме, юридически грамотным языком и в хорошем стиле.

В зависимости от содержания и назначения в учебном процессе рефераты можно подразделить на две основные группы (типы):

- научно-проблемный реферат. При написании такого реферата студент должен изучить и кратко изложить имеющиеся в литературе суждения по определенному, спорному в теории, вопросу (проблеме) по данной изучаемой теме, высказать по этому вопросу (проблеме) собственную точку зрения с соответствующим ее обоснованием. В зависимости от изучаемой темы, состава и уровня подготовки студентов тема реферата может быть одной для всех студентов или таких тем может быть несколько, и они распределяются между студентами учебной группы.

На основе написанных рефератов возможна организация «круглого стола» как студентов данной учебной группы, так и с привлечением студентов других факультетов и специальностей. В таких случаях может быть поставлен доклад студента, реферат которого преподавателем признан лучшим, с последующим обсуждением проблемы в более расширенном формате, в частности, на круглом столе и конференции.

- обзорно-информационный реферат. Разновидностями такого реферата могут быть:

1) краткое изложение основных положений той или иной книги, монографии, другого издания (или их частей: разделов, глав и т.д.), как правило, только что опубликованных, содержащих материалы, относящиеся к изучаемой теме (разделу) курса корпоративного права. По рефератам, содержание которых может представлять познавательный интерес для других студентов, целесообразно заслушивать в учебных группах сообщения их авторов;

2) подбор и краткое изложение содержания статей по определенной проблеме (теме, вопросу), опубликованных в различных юридических журналах за тот или иной период, либо в сборниках.

Темы рефератов определяются как преподавателем, так и студентом самостоятельно в соответствии с темами Программы курса и согласовывается с преподавателем. При написании студентами научно-проблемных рефератов им, как правило, должна быть рекомендована преподавателем и литература, подлежащая изучению.

Основой для подготовки реферата служат, прежде всего, учебные пособия, монографии, периодические издания (журналы, газеты, вестники) посвященные непосредственно различным институтам гражданского права. Для их подборки студент может обратиться с целью согласования как непосредственно к преподавателю, так и к списку рекомендуемой по курсу литературы. Кроме того, слушателям рекомендуется предпринять самостоятельные поиски (в том числе с использованием Интернет ресурсов) соответствующих источников для написания рефератов.

Для положительной оценки реферата требуется, чтобы работа показывала самостоятельность студента в подготовке исследования / в изложении материала, аккуратность в проведении «сплошного» сравнительного правового анализа, достаточный объем изученной специальной литературы.

Методические указания по написанию эссе

Эссе – это творческая работа небольшого объема и свободной композиции, выражающая индивидуальные впечатления и соображения по конкретному поводу или вопросу и заведомо не претендующая на исчерпывающую трактовку предмета. Как правило, эссе предполагает субъективно окрашенное изложение мысли, позиции и может иметь научный или публицистический характер. Стиль эссе отличает образность и установка на разговорную интонацию и лексику.

Жанр эссе предполагает не только написание текста, но и устное выступление с ним на семинарском занятии. При этом оценивается как содержание эссе, так и стиль его преподнесения.

В случае, если по каким-то причинам выступить на семинаре не удалось, эссе должно быть сдано в письменном виде преподавателю, ведущему семинарские занятия. В этом случае рекомендуемый объем эссе – 5-7 страниц.

6. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

6.1. Образовательные технологии

В соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки бакалавров в рамках изучения дисциплины «Муниципальное право» предусмотрено использование в учебном процессе следующих активных (лекции, семинарские занятия) и интерактивных (диспуты, дискуссии, деловые игры, кейс-задачи) форм проведения занятий:

Таблица 5 – Образовательные технологии, используемые при реализации учебных занятий

Раздел, тема дисциплины (модуля)	Форма учебного занятия		
	Лекция	Практическое занятие, семинар	Лабораторная работа
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, выполнение практических заданий, тематические дискуссии</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>Фронтальный опрос, выполнение практических заданий, тематические дискуссии Деловая игра Тема: «Выборы главы города».</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	<i>Обзорная лекция</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос,</i>	<i>Не предусмотрено</i>

полномочий местного самоуправления.		<i>тематические дискуссии</i>	
Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, тематические дискуссии</i>	<i>Не предусмотрено</i>
Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	<i>Лекция-диалог</i>	<i>Фронтальный опрос, выполнение практических заданий, тематические дискуссии</i>	<i>Не предусмотрено</i>

6.2. Информационные технологии

При реализации различных видов учебной и внеучебной работы по дисциплине используются:

- использование возможностей Интернета в учебном процессе (рассылка заданий, предоставление выполненных работ, ответы на вопросы, ознакомление учащихся с оценками и т.д.);
- использование электронных учебников и различных сайтов (например, электронные библиотеки, журналы и т.д.) как источников информации;
- использование возможностей электронной почты преподавателя;
- использование средств представления учебной информации (электронных учебных пособий и практикумов, применение новых технологий для проведения очных (традиционных) семинаров с использованием презентаций и т.д.);
- использование интегрированных образовательных сред, где главной составляющей являются не только применяемые технологии, но и содержательная часть, т.е. информационные ресурсы (доступ к мировым информационным ресурсам, на базе которых строится учебный процесс);
- использование виртуальной обучающей среды (или системы управления обучением LMS Moodle «Цифровое обучение») или иных информационных систем, сервисов и мессенджеров]

6.3. Программное обеспечение, современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

6.3.1. Программное обеспечение

Перечень программного обеспечения на 2023–2024 учебный год

Наименование программного обеспечения	Назначение
Adobe Reader	Программа для просмотра электронных документов
Платформа дистанционного обучения LMS Moodle	Виртуальная обучающая среда
Mozilla FireFox	Браузер
Microsoft Office 2013,	Пакет офисных программ

Наименование программного обеспечения	Назначение
Microsoft Office Project 2013, Microsoft Office Visio 2013	
7-zip	Архиватор
Microsoft Windows 7 Professional	Операционная система
Kaspersky Endpoint Security	Средство антивирусной защиты
Google Chrome	Браузер
Notepad++	Текстовый редактор
OpenOffice	Пакет офисных программ
Opera	Браузер
VLC Player	Медиапроигрыватель
WinDjView	Программа для просмотра файлов в формате DJV и DjVu

6.3.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Перечень современных профессиональных баз данных, информационных справочных систем

на 2023–2024 учебный год

<i>Наименование современных профессиональных баз данных, информационных справочных систем</i>
<p>Универсальная справочно-информационная полнотекстовая база данных периодических изданий ООО «ИВИС» http://dlib.eastview.com Имя пользователя: AstrGU Пароль: AstrGU</p>
<p>Электронные версии периодических изданий, размещённые на сайте информационных ресурсов www.polpred.com</p>
<p>Электронный каталог Научной библиотеки АГУ на базе MARK SQL НПО «Информ-систем» https://library.asu.edu.ru/catalog/</p>
<p>Электронный каталог «Научные журналы АГУ» https://journal.asu.edu.ru/</p>
<p>Корпоративный проект Ассоциации региональных библиотечных консорциумов (АРБИКОН) «Межрегиональная аналитическая роспись статей» (МАРС) – сводная база данных, содержащая полную аналитическую роспись 1800 названий журналов по разным отраслям знаний. Участники проекта предоставляют друг другу электронные копии отсканированных статей из книг, сборников, журналов, содержащихся в фондах их библиотек. http://mars.arbicon.ru</p>
<p>Справочная правовая система КонсультантПлюс. Содержится огромный массив справочной правовой информации, российское и региональное законодательство, судебную практику, финансовые и кадровые консультации, консультации для бюджетных организаций, комментарии законодательства, формы документов, проекты нормативных правовых актов, международные правовые акты, правовые акты, технические нормы и правила. http://www.consultant.ru</p>

7. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ)

7.1. Паспорт фонда оценочных средств

При проведении текущего контроля и промежуточной аттестации по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» проверяется сформированность у обучающихся компетенций, указанных в разделе 3 настоящей программы. Этапность формирования данных компетенций в процессе освоения образовательной программы определяется последовательным освоением дисциплин (модулей) и прохождением практик, а в процессе освоения дисциплины (модуля) – последовательным достижением результатов освоения содержательно связанных между собой разделов, тем.

Таблица 6 – Соответствие разделов, тем дисциплины (модуля), результатов обучения по дисциплине (модулю) и оценочных средств

Контролируемый раздел, тема дисциплины (модуля)	Код контролируемой компетенции	Наименование оценочного средства
Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения
Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения, ситуационные задачи
Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения, ситуационная задача
Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения
Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения
Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения
Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.	ОПК 4, ОПК 6, ПК 1	Вопросы для обсуждения, ситуационная задача, деловая игра

7.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций, описание шкал оценивания

Таблица 7 – Показатели оценивания результатов обучения в виде знаний

Шкала оценивания	Критерии оценивания
------------------	---------------------

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 «отлично»	демонстрирует глубокое знание теоретического материала, умение обоснованно излагать свои мысли по обсуждаемым вопросам, способность полно, правильно и аргументированно отвечать на вопросы, приводить примеры
4 «хорошо»	демонстрирует знание теоретического материала, его последовательное изложение, способность приводить примеры, допускает единичные ошибки, исправляемые после замечания преподавателя
3 «удовлетворительно»	демонстрирует неполное, фрагментарное знание теоретического материала, требующее наводящих вопросов преподавателя, допускает существенные ошибки в его изложении, затрудняется в приведении примеров и формулировке выводов
2 «неудовлетворительно»	демонстрирует существенные пробелы в знании теоретического материала, не способен его изложить и ответить на наводящие вопросы преподавателя, не может привести примеры

Таблица 8 – Показатели оценивания результатов обучения в виде умений и владений

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 «отлично»	демонстрирует способность применять знание теоретического материала при выполнении заданий, последовательно и правильно выполняет задания, умеет обоснованно излагать свои мысли и делать необходимые выводы
4 «хорошо»	демонстрирует способность применять знание теоретического материала при выполнении заданий, последовательно и правильно выполняет задания, умеет обоснованно излагать свои мысли и делать необходимые выводы, допускает единичные ошибки, исправляемые после замечания преподавателя
3 «удовлетворительно»	демонстрирует отдельные, несистематизированные навыки, испытывает затруднения и допускает ошибки при выполнении заданий, выполняет задание по подсказке преподавателя, затрудняется в формулировке выводов
2 «неудовлетворительно»	не способен правильно выполнить задания

7.3. Контрольные задания и иные материалы, необходимые для оценки результатов обучения по дисциплине (модулю)

Тема 1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и предмет муниципального права. Комплексный характер муниципального права как отрасли права.
2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм.
3. Понятие и классификация источников муниципального права.
4. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений.
5. Субъекты муниципально-правовых отношений.
6. Муниципальное образование – особый субъект муниципального права.
7. Система муниципального права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

Тема 2. Понятие, основные принципы и функции местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения

1. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.
2. Конституционное закрепление местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
4. Формы реализации права населения на местное самоуправление.
5. Понятие системы местного самоуправления.
6. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общин). Государственная теория самоуправления. Теория социального обслуживания. Теория дуализма муниципального управления.

Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и развитие правовых основ местного самоуправления.
2. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.). Основное содержание и ее роль в становлении правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
4. Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
5. Устав муниципального образования.
6. Порядок разработки, принятия и регистрации устава муниципального образования.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Административно-территориальное устройство и территориальные основы местного самоуправления.
3. Муниципальный район, сельское поселение, городское поселение, городской округ.
4. Общие требования к организации территории муниципальных образований.

Ситуационные задачи

1) В России существуют около 155 тыс. поселений (от крупных, миллионных городов до деревень с населением 30–50 человек), другие территориальные единицы. Муниципальные образования имеют свои названия, которые сложились исторически. Законом установлен порядок определения «нормализованных названий географических объектов». В зависимости от рода географических объектов новые названия устанавливаются либо законом, либо постановлением правительства, либо федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным для этого (кроме названий субъектов РФ, порядок изменения которых установлен Конституцией РФ). В муниципальных образованиях действуют избираемые населением органы (дума, совет, мэр и др.), и в более крупных поселениях (не в мелких деревнях), и в муниципальных районах действуют местные назначенные территориальные органы (отделы, отделения) федеральных министерств и ведомств (по вопросам исключительных предметов ведения Федерации) и отделы, отделения исполнительных органов субъекта РФ. Такие отделы и отделения являются органами государственной власти (соответственно федеральной или государственной власти субъектов РФ). В субъектах РФ есть также небольшое число территориальных единиц, где такие органы не избираются, а управление осуществляется органами, должностными лицами, назначенными главой администрации, правительством субъекта РФ. Таковы 10 административных округов в Москве (Восточный, Северо-Западный и др.), во главе которых стоят префекты; пять административных округов в Омске (Октябрьский, Центральный и др.); отдельные

территориальные единицы в других субъектах РФ. Территориальные единицы, где существуют «свои» выборные органы, являются муниципальными образованиями, в них существует местное самоуправление – публичная власть народа, местного территориального публичного коллектива; другие остаются только административно-территориальными единицами. Хотя местное самоуправление создается в рамках традиционных административно-территориальных единиц (сел, городов, районов), юридически понятия административно-территориальной единицы и муниципального образования необходимо различать. В то же время поселения, как правило, в России являются муниципальными образованиями, где осуществляется местное самоуправление – публичная власть населения, народа муниципального образования (местного территориального публичного коллектива) по вопросам местного (а не государственного) значения. Некоторые муниципальные образования имеют в названии слово «национальный» (например, Азовский немецкий национальный район в Омской области, есть национальные поселения вепсов в Карелии, татар в Ульяновской области и т. д.), но они не отличаются по своему статусу от других муниципальных единиц такого же рода.

Вопросы для обсуждения:

1. Каким образом в РФ был учтен международный опыт организации местного самоуправления?

2) В соответствии со ст. 5 Европейской Хартии местного самоуправления – «Защита границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление», Конституция РФ (ст. 131 п. 2) гласит: «Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий». Тем самым российская Конституция защищает территориальную целостность местного сообщества, что также составляет одну из основ местного самоуправления. Эти изменения осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций, а законодательные органы субъектов РФ устанавливают гарантии учета общественного мнения населения при изменении границ. При этом учет мнения населения осуществляется в таких формах, как опрос населения, обсуждение вопроса в средствах массовой информации, решения сходов граждан и т. д., а также «путем референдума там, где это допускается законом», на что указывает ст. 5 Хартии. Например, с самого начала в отношении городов Закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в развитие Конституции РФ, устанавливал, что вопросы об образовании, объединении, о преобразовании или упразднении внутригородских муниципальных образований, установлении или изменении их территорий решаются с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления города самостоятельно в соответствии с уставом города, а также с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Вопросы для обсуждения:

1. На примере субъекта РФ, муниципалитета приведите примеры изменения границ муниципальных образований.

2. Каким образом (в правовом отношении) были осуществлены (оформлены) эти изменения?

Тема 5. Организационно-правовые основы местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.
3. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
4. Местный референдум.
5. Муниципальные выборы.

6. Собрания (сходы) граждан.
7. Публичные слушания и опросы граждан.
8. Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления.
9. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Ситуационные задачи

Муниципальные выборы проводятся для избрания депутатов (членов представительного органа), а также выборных должностных лиц местного самоуправления (там, где они избираются непосредственно гражданами) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Все лица избираются на срок не более пяти лет. Избирательный залог на муниципальных выборах также отменен. Кандидатов на выборах в органы местного самоуправления могут выдвигать не только граждане и партии, но и общественные объединения, движения.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2004 г. субъект РФ самостоятельно определяет порядок выборов в Органы местного самоуправления. В 2009 г. поправками к законодательству установлено, что среди общественных объединений только партии вправе выдвигать кандидатов на муниципальных выборах, есть и самовыдвижение. При избрании представительных органов применяются в разных субъектах РФ пропорциональная, мажоритарная системы и иногда разновидность кумулятивного голосования (о нем сказано выше) с принципом относительного большинства. Выборы в муниципальные собрания обычно проходят при небольшом числе соперничающих кандидатов. Голосование по отзыву депутатов, выборного должностного лица проводится только по инициативе населения (необходимо собрать не менее 5 % подписей избирателей в поддержку этого предложения. Основанием для отзыва являются только конкретные противоправные действия (бездействие) депутата, выборного должностного лица, подтвержденные в судебном порядке. Отзываемому должна быть предоставлена возможность дать избирателям свои объяснения. Отзыв считается состоявшимся, если за это проголосует большинство избирателей, участвовавших в голосовании. Голосование об изменении границ или преобразовании муниципального образования назначается представительным органом. При этом в отличие от выборов и референдума не применяется запрет на проведение агитации государственными и муниципальными органами, должностными лицами, все они могут участвовать в агитации. Решение считается принятым, если в голосовании участвовало более половины избирателей и более половины из них высказались за изменение границ или преобразование муниципального образования. Однако новые границы или преобразование муниципального образования должны быть оформлены соответствующим законом субъекта РФ. В поселениях, где проживает не более 100 избирателей, для решения вопросов местного значения проводится общий сход граждан. Он правомочен при участии в нем более половины избирателей, решение считается принятым, если за него голосовало более половины граждан – участников схода. Он созывается главой муниципального образования либо по инициативе не менее 10 жителей. Участие в сходе выборных лиц местного самоуправления обязательно.

Вопросы для обсуждения:

Насколько, на ваш взгляд, данные процедуры соответствуют Европейской Хартии местного самоуправления, что еще Российской Федерации имеет смысл заимствовать из этого международного документа.

ДЕЛОВАЯ ИГРА

СЦЕНАРИЙ ДЕЛОВОЙ ИГРЫ

ТЕМА: «ВЫБОРЫ ГЛАВЫ МО».

Деловая игра является наиболее эффективным методом для обучения студентов основам разрешения споров в рамках международного арбитража. В ходе подготовки и проведения игры студенты имеют возможность на практике познакомиться с основами судебного процесса в рамках арбитража. Увлекательная форма игры, включающая в себя значительный элемент соревновательности, дает возможность раскрыть организаторские способности.

Цели:

1. Познакомить студентов с основными этапами предвыборной кампании
2. Повысить гражданско-политическую компетентность студентов
3. Формировать интерес к актуальным проблемам современности
4. Развивать навыки оценки политической ситуации, в том числе в собственном городе, принятие ответственности за свою гражданскую позицию.
5. Воспитывать толерантность.

Материалы к игре:

1. Предвыборные программы кандидатов
2. Избирательные бюллетени

Этапы подготовки и проведения "деловой игры":

1 этап: Подготовительный:

1. Комплектование штабов и инициативных групп кандидатов на должность главы города
2. Штабы и инициативные группы разрабатывают программу, готовят проекты выступлений кандидатов игры, необходимый наглядный материал, презентации
3. Формирование команды участников деловой игры, группа по 6-8 человек
4. Проведение консультаций студентов с преподавателем;
5. Разработка правил игры и доведение до сведения команд-участниц;
6. Назначение для проведения мероприятия студента-ассистента или преподавателя.

2 этап: Представление кандидатов и программ

Теперь предложим штабам кандидатов и самим кандидатам рассказать о себе, своей программе. Кандидаты на пост главы города защищают свои программы (следует название группы, небольшая автобиография кандидата)

Задания кандидатам:

1. Представление кандидата на должность главы города (выступление поочередно)
2. Перечень основных требований, которым должен соответствовать кандидат на пост главы города (три минуты). Для этого студент должен на первое место поставить наиболее важное требование, на второе – чуть менее важное и т.д.

В конце выступлений всех кандидатов эти выполненные два задания сдаются в избирательную комиссию – “экспертная комиссия”, которая все это учтет при подведении итогов 1-го этапа игры и в таблице отметит итоги (максимальное количество – 5 баллов) по каждому отдельному кандидату.

3 этап: Дебаты

4 этап: Голосование Каждый участник игры, наш избиратель, получает бюллетень для голосования. Просьба полностью при этом соблюдать все правила проведения выборов, где гарантируется тайное голосование. Наблюдателям занять необходимые места на пункте проведения выборов. После проведения процедуры выборов в присутствии наблюдателей от избирательных штабов производится подсчет голосов. Бюллетени опускают избиратели в урну.

5 этап: Подведение итогов Оглашение победителя и предоставление слова избранному главе. Избирательная комиссия оформляет итоги голосования соответствующим образом в документах и объявляет итоги выборов главы города.

Тема 6. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

Тема 7. Общая характеристика предметов ведения и полномочий местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
2. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов.
3. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.

Тема 8. Полномочия местного самоуправления в сфере экономики, хозяйственной деятельности, в социальной сфере, в области охраны общественного порядка, прав и свобод граждан.

Вопросы для обсуждения

1. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.
2. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
3. Полномочия местного самоуправления в области недропользования.
4. Полномочия местного самоуправления в области строительства.
5. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.

Тема 9. Государственные гарантии, государственный контроль и ответственность в системе местного самоуправления.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие гарантий местного самоуправления.
2. Гарантии и ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
4. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.
5. Гарантии финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
6. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

Ситуационная задача

Студенты в роли экспертов, руководствуясь положениями ст. 181 Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и используя показатели эффективности из Указа Президента Российской Федерации № 607 от 28 апреля 2008 г. «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» дают оценку эффективности органов местного самоуправления своего муниципального района в форме сообщения на 7-10 минут.

Перечень вопросов и заданий, выносимых на дифференцированный зачет

1. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
2. Понятие местного самоуправления и права граждан на его осуществление.
3. Правовые основы местного самоуправления: общая характеристика.
4. Конституционно-правовые принципы и основные функции местного самоуправления.
5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

6. Вопросы местного значения сельских и городских поселений, муниципальных районов и городских округов. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления, процедура наделения и контроля.
7. Экономическая основа местного самоуправления: общая характеристика (по Конституции РФ и Федеральному закону «Об общих принципах организации Местного самоуправления в РФ» №131-ФЗ).
8. Территориальная организация местного самоуправления.
9. Конституционно-правовые основы деятельности МСУ в РФ. Установление границ муниципальных образований: общие требования.
10. Организационно-правовые основы деятельности МСУ в РФ. Изменение границ и преобразование муниципальных образований.
11. Организационно-правовые формы организации МСУ в РФ.
12. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и его участия в решении местных дел: общая характеристика.
13. Территориальное общественное самоуправление.
14. Правовой статус представительного органа муниципального образования.
15. Правовой статус главы муниципального образования.
16. Правовой статус местной администрации муниципального образования.
17. Контрольный орган муниципального образования.
18. Муниципальная служба.
19. Муниципальные правовые акты.
20. Гарантии местного самоуправления.
21. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
22. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
23. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Таблица 9 – Примеры оценочных средств с ключами правильных ответов

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
<i>ОПК-4. Способен оперировать основными общеправовыми понятиями и категориями, анализировать и толковать нормы права, давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам</i>				
1.	Задание закрытого типа	Собрания граждан муниципального образования проводятся: а) для обсуждения вопросов федерального значения; б) для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц	Б)	1

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>местного самоуправления; в) для осуществления регионального общественного самоуправления; г) для досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.</p>		
2.		<p>Результаты опроса граждан имеют: а) императивный характер; б) рекомендательный характер; в) императивный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ; г) рекомендательный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ.</p>	Б)	1
3.		<p>В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится</p>	А)	2

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>сход граждан, который правомочен при участии в нем:</p> <p>а) более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом;</p> <p>б) более одной трети жителей поселения, обладающих избирательным правом;</p> <p>в) более двух третей жителей поселения, обладающих избирательным правом;</p> <p>г) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.</p>		
4.		<p>Кто вправе созвать сход граждан:</p> <p>а) глава муниципального образования, в соответствии с решением районного совета депутатов;</p> <p>б) глава муниципального образования по требованию главы районной администрации;</p> <p>в) глава муниципального</p>	В)	2

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек; г) только инициативная группа жителей поселения численностью не менее 10 человек.		
5.		Решение схода граждан в РФ считается принятым, если за него проголосовало более: а) половины общей численности жителей поселения, имеющих право голоса; б) половины участников схода граждан; в) двух третей участников схода; г) за решение должны проголосовать все участники схода; д) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.	Б)	2
6.	Задание открытого типа	Как органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство,	В соответствии со ст. 40 Конституции РФ, органы местного самоуправления обязаны поощрять жилищное строительство.	5

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		создают условия для осуществления права на жилище (п. 2 ст. 40) в муниципалитете, где Вы живёте, работаете, учитесь?		
7.		<p>Астраханские власти намерены снести большинство торговых киосков в областном центре. Реформу схемы размещения торговых точек объясняют утвержденными планами по благоустройству территорий. В результате действий городских чиновников работу могут потерять тысячи продавцов. По предварительным оценкам, в результате реформы торговой сети Астрахани работу могут потерять от 5 тыс. до 6 тыс. человек. Бюджет областного центра лишится ежегодных налоговых поступлений на сумму 150 млн. рублей. Вправе ли муниципальные власти поступать так, как описано выше?</p>	<p>В рамках работ по благоустройству городской территории и в рамках утвержденного генерального плана местные власти вправе осуществить изъятие земель для муниципальных нужд на основании ст. 56.2 Земельного кодекса РФ и только на возмездной основе, в порядке, предусмотренном Главой VII.1 Земельного кодекса.</p>	15
8.		<p>Как формируются бюджеты муниципальных образований? Обоснуйте ответ конкретными нормами права.</p>	<p>В соответствии со ст. 52 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав</p>	15

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.</p> <p>В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений, внутригородских районов, муниципальных районов (в отношении населенных пунктов, других территорий, расположенных на межселенных территориях), муниципальных округов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p> <p>Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			Территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, предоставляют финансовым органам муниципальных образований информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты соответствующих муниципальных образований.	
9.		Представительный орган местного самоуправления г. Астрахани удалил главу муниципального образования в отставку. Глава муниципального образования подал в суд на признание решения неправомочным. Решите задачу	На основании ст. 74.1. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», при наличии определенных полномочий представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).	10
10.		Какие положения Европейской Хартии местного самоуправления необходимо указать, аргументируя финансовые основы деятельности МСУ. Аргументируйте ответ конкретными положениями Хартии.	В Европейской хартии о Местном самоуправлении ст. 9 посвящена источникам финансирования органов МСУ. Для обеспечения финансовой основы организации и деятельности МСУ предлагается руководствоваться следующими основными положениями. 1) Органы МСУ имеют право в рамках национальной экономической политики государства на обладание достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могут самостоятельно распоряжаться	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>при реализации своих функций и задач.</p> <p>2) Финансовые средства органов МСУ должны быть достаточны для осуществления определенных законом полномочий.</p> <p>3) Часть финансовых средств органов МСУ должна поступать за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы МСУ вправе устанавливать в пределах, определенных законом.</p> <p>4) Финансовые источники, на которых основываются средства органов МСУ, должны быть разнообразными и гибкими, чтобы быть адекватными изменениям в расходах, возникающих при осуществлении компетенции местных органов.</p> <p>5) Правовыми мерами обеспечивается защита финансово-неустойчивых органов МСУ за счет ввода процедур финансового выравнивания или иных эквивалентных мер, предназначенных для корректировки результатов неравномерного распределения потенциальных источников финансирования местных органов и соответственно их расходам. Однако эти процедуры и меры не должны ограничивать свободу выбора органов МСУ в пределах их компетенции.</p> <p>6) Порядок предоставления перераспределяемых средств необходимо определенным образом согласовывать с органом МСУ и т.д.</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
ОПК-6. Способен применять нормы материального и процессуального права в точном соответствии с правовыми принципами и действующими нормативными правовыми				

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
<i>актами с учетом специфики отдельных отраслей права, принимать обоснованные юридические решения в соответствии с действующим законодательством</i>				
11.	Задание закрытого типа	<p>Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан:</p> <p>а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения;</p> <p>б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения;</p> <p>в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления;</p> <p>г) в течение одного месяца направляется органом местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации</p>	А)	2
12.		<p>В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на этой части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам</p>	А)	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>местного значения. Кто устанавливает границы территории, на которой ТОС осуществляется:</p> <p>а) орган представительной власти муниципального района, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;</p> <p>б) глава администрации поселения, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;</p> <p>в) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории;</p> <p>г) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории; в случае, когда на части территории поселения уже создано ТОС, орган представительной власти поселения вправе самостоятельно принять решение о создании ТОС на остальной части поселения, в т.ч. нескольких ТОС и проведении границ между ними;</p> <p>д) границы территории, на которой осуществляется ТОС, не фиксируются никакими органами власти, поскольку территориальное общественное самоуправление не является формой власти и имеет право привлекать к участию в тех или иных проектах разный круг</p>		

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		физических лиц – жителей муниципального образования; регистрации подлежит лишь орган общественного самоуправления.		
13.		<p>На собрании граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе присутствовать граждане по достижении:</p> <p>а) 14 лет; б) 16 лет; в) 18 лет; г) 21 года.</p>	Б)	1
14.		<p>Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях посредством:</p> <p>а) постоянно действующих сходов граждан; б) письменных и устных обращений граждан в органы власти поселения, муниципального района; в) посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТСУ; г) только посредством создания органов ТОС.</p>	В)	2
15.		<p>Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:</p> <p>а) подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан;</p>	А)	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>б) территории, на которых может осуществляться ТОС, не обязательно должны быть четко связаны с объектами застройки и определяются жителями самостоятельно, например, несколько подъездов, находящихся в разных многоквартирных жилых домах; несколько многоквартирных или одноэтажных жилых домов, в т.ч. расположенных на соседних улицах и т.д.;</p> <p>в) район или несколько территориально прилегающих друг к другу районов.</p>		
16.	Задание открытого типа	Определите источники финансирования МСУ. Ответ обоснуйте правовыми нормами.	<p>На основании ст. 55 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.</p> <p>Кроме того, ст. 63.1 того же закона предусматривает, что в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта Российской Федерации</p>	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации. В случаях и порядке, установленных законами субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены дотации и иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации.</p>	
17.		<p>Конституция РФ гласит: «Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий». Тем самым российская Конституция защищает территориальную целостность местного сообщества, что также составляет одну из основ местного самоуправления. Приведите нормы законодательства об установлении и изменении границ муниципальных</p>	<p>На основании положений ст. 11 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» границы муниципальных образований устанавливаются и изменяются в соответствии со следующими требованиями: 1) территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями,</p>	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		образований	<p>муниципальными и городскими округами.</p> <p>2) территории всех поселений, а также возникающие на территориях с низкой плотностью сельского населения и (или) на территориях упраздняемых поселений межселенные территории входят в состав муниципальных районов;</p> <p>3) территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, земли рекреационного назначения, земли для развития поселения;</p> <p>4) в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения;</p> <p>5) в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>(включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);</p> <p>б) в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый);</p> <p>7) сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек, как правило, входит в состав сельского поселения;</p> <p>8) в соответствии с законами субъекта Российской Федерации статусом сельского поселения с учетом плотности сельского населения субъекта Российской Федерации и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1000 человек;</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>9) административным центром муниципального района или муниципального округа может считаться город или поселок, расположенные на территории городского округа, имеющего с таким муниципальным районом или муниципальным округом общую границу;</p> <p>10) границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального округа, городского округа, муниципального района - с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов (поселений), входящих в их состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>отдаленных и труднодоступных местностях;</p> <p>11) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения, муниципального округа, городского округа;</p> <p>12) территория муниципального образования не может входить в состав территории другого муниципального образования, за исключением случаев вхождения поселений и внутригородских районов в состав соответственно муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением;</p> <p>13) территории муниципального округа, городского округа не входят в состав территории муниципального района;</p> <p>14) границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;</p> <p>15) территории поселения, внутригородского района должны полностью входить в состав соответственно территорий муниципального района, городского округа с внутригородским делением.</p>	
18.		<p>К формам непосредственной демократии согласно ст. 3 Конституции РФ относятся референдумы, в том числе и местные референдумы, свободные выборы, собрания, конференции и сходы граждан, территориальное общественное самоуправление. Определите кто имеет право на инициативу местного референдума. Ответ обоснуйте нормами права.</p>	<p>На основании положений п. 3 ст. 22 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:</p> <p>1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;</p> <p>2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и</p>	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			(или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом; 3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.	
19.		Определите, что относится к формам непосредственного народовластия на уровне местного самоуправления. Ответ обоснуйте нормам права	К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» относит: Местный референдум (ст. 22); Муниципальные выборы (ст. 23); Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования (ст. 24); Сход граждан, осуществляющий	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>полномочия представительного органа муниципального образования (ст. 25); Правотворческая инициатива граждан (ст. 26); Территориальное общественное самоуправление (ст. 27); Публичные слушания, общественные обсуждения (ст. 28); Собрание граждан (ст. 29); Конференция граждан (собрание делегатов) (ст. 30); Опрос граждан (ст. 31); Обращение граждан в органы местного самоуправления (ст. 32); Иные формы (ст. 33).</p>	
20.		<p>Чем представлен механизм ответственности органов местного самоуправления в России. Обоснуйте конкретными правовыми нормами</p>	<p>Механизм ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью установлен ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и выражен следующими элементами: Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст. 70) Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов</p>	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением (ст. 71); Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством (ст. 72); Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством (ст. 73) Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством (ст. 74); Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления (ст. 75); Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами (ст. 76); Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст. 77); Обжалование в суд решений, принятых</p>	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (ст. 78).	

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
ПК-1. Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов, правовые нормы для различных уровней нормотворчества и сфер профессиональной деятельности, оценивать возможные правовые риски реализации нормативных предписаний или иных решений, необходимость изменения нормативных правовых актов и обосновывать такие изменения				
21.	Задание закрытого типа	Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней: а) принимает участие не менее половины избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее двух третей жителей соответствующей территории, достигших восемнадцатилетнего возраста; б) принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях делегатов, представляющих не	Б)	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста;</p> <p>в) участвует более половины жителей территории, на которой образовано ТОС.</p>		
22.		<p>Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан:</p> <p>а) так и на основании договора между органами ТОС и федеральными органами власти с использованием средств российского бюджета;</p> <p>б) так и на основании договора между органами ТОС и органами</p>	В)	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		государственной власти субъекта РФ с использованием средств бюджета республики, края, области; в) так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.		
23.		Могут ли на публичные слушания выноситься проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных	Г)	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства: а) да могут; б) нет, не могут, это компетенция муниципальных органов; в) нет, не могут, это компетенция органов государственной власти субъекта РФ; г) да, могут, но только в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности</p>		
24.		<p>В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум. Какой орган, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, вправе его назначить: а) представительный орган местного самоуправления; б) орган исполнительной власти местного самоуправления; в) представительный орган государственной власти субъекта РФ;</p>	А)	2

№ п/ п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнени я (в минутах)
		<p>г) орган исполнительной власти субъекта РФ;</p> <p>д) федеральные органы государственной власти в лице территориальных структур Министерства регионального развития РФ.</p>		
25.		<p>Если местный референдум инициирован гражданами, то какое число подписей в поддержку данной инициативы необходимо собрать, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ:</p> <p>а) минимальное число подписей не может превышать 2 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;</p> <p>б) минимальное число подписей не может превышать 5 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;</p> <p>в) минимальное число подписей не может превышать 10 % от числа</p>	Б)	3

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		<p>участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;</p> <p>г) минимальное число подписей не может превышать 15 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.</p>		
26.	Задание открытого типа	<p>Важным элементом (формой) непосредственной демократии на местном уровне является собрание граждан. Жители муниципального образования «село Запряжное» решили воспользоваться своими правами, однако не знают, каковы их полномочия. Проконсультируйте граждан, обосновывая ответ нормами права.</p>	<p>В соответствии со ст. 29 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» общее собрание граждан по месту жительства осуществляет следующие полномочия:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обсуждает вопросы городской жизни, имеющие существенное значение для населения данных территорий, проекты решений органов городского (местного) самоуправления, внесенные на их рассмотрение, выражает по ним свои мнения и дает предложения городскому Совету, администрации города и ее должностным лицам; • рассматривает сообщения, доклады и отчеты о работе депутатов городского Совета, руководящих работников городской администрации и ее территориальных подразделений; • принимает решения о добровольном принятии жителями общественных обязанностей по участию в благоустройстве, охране общественного порядка, сохранении жилого фонда, охране природы, памятников истории и культуры, оказании помощи нуждающимся; • принимает решения о создании и избрании органов территориального общественного самоуправления, об 	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
			<p>утверждении положений (уставов) этих органов, одобрении программы их деятельности, использовании имущества и средств, находящихся в распоряжении органов общественного самоуправления, заслушивает и утверждает отчеты этих органов;</p> <ul style="list-style-type: none"> • решает вопросы о добровольных взносах и пожертвованиях граждан на общественные нужды; • рассматривает иные вопросы жизнедеятельности соответствующих территорий. 	
27.		<p>В муниципальном образовании «Тулугановский сельсовет» было принято решение о формировании должности старосты. Все процессуальные моменты были урегулированы и староста назначен на семилетний срок. Однако, подобные положения были признаны противоречащими требованиям действующего законодательства. Определите нарушение и обоснуйте ответ нормами права.</p>	<p>В соответствии с п. 5 ст. 27.1. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» срок полномочий старосты сельского населенного пункта устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.</p> <p>На этом основании следует, что были нарушены требования к определению срока полномочий.</p>	10
28.		<p>Жители села «Карагаш» (численность 3000 человек) Иванов и Петров заявили с правотворческой инициативой о принятии муниципального акта. Однако, инициатива не была принята. Определите</p>	<p>На основании абз. 2 п. 1 ст. 26 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом. Гражданам</p>	15

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		законность подачи законодательной инициативы	Иванову и Петрову необходимо собрать инициативную группу численностью не менее 90 избирателей.	
29.		В селе «Иваново» был проведен опрос о месте размещения детской развивающей площадки на территории села и целесообразности ее устройства. По результатам опроса жители одобрили ее установку и 90% определили территорию по определенному адресу. Однако, в течение года после проведения опроса площадка так и не появилась. Жители подали в суд на муниципальное образование о понуждении к установке детской площадки. Определите позицию суда.	Суд откажет в удовлетворении требований, т.к. абз. 2 п. 1 ст. 31 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» устанавливает, что результаты опроса граждан носят рекомендательный характер, следовательно, не могут иметь императивный характер.	15
30.		В процессе проведения научного исследования, студент Морозько определил, что вопросы местного значения – это полномочия, которые осуществляют органы местного самоуправления. Определите неточности руководствуясь действующим	Статья 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дает следующее определение вопросам местного значения - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно	10

№ п/п	Тип задания	Формулировка задания	Правильный ответ	Время выполнения (в минутах)
		законодательством.		

7.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю)

№ п/п	Контролируемые мероприятия	Количество мероприятий / баллы	Максимальное количество баллов	Срок представления
Основной блок				
1.	Посещение занятий	0,5 баллов за занятие	10	по расписанию
2.	Активность студента на занятии	0,5 баллов за занятие		по расписанию
3.	Выступление на семинарских занятиях:		10	по расписанию
3.1	полный ответ по вопросу	2 балла		по расписанию
3.2	Дополнение	0,2 – 0,5 балла		по расписанию
4.	Выполнение эссе	До 4 баллов за задание	8	по расписанию
5.	Тестирование по курсу	1 балл за каждый правильный ответ	8	по расписанию
6.	Контрольная работа	2 балла	6	по расписанию
7.	Выполнение практико-ориентированных заданий	5 балла	10	по расписанию
8.	Собеседование	2 балла	8	по расписанию
9.	Коллоквиум	1-2 балла	10	по расписанию
10.	Выполнение реферата	До 5 баллов за задание	10	по расписанию
Всего			80	-
Блок бонусов				
11.	Отсутствие пропусков лекции (посетил все лекции)		+1	
12.	Отсутствие пропусков практических занятий		+1	
13.	Активная работа студентов на занятии, существенный вклад студента на занятии		+2	
14.	Участие докладами на научных			

№ п/п	Контролируемые мероприятия	Количество мероприятий / баллы	Максимальное количество баллов	Срок представления
	конференциях: - внутривузовской - региональной - международной		+2 +2 +2	
Всего			10	-
Дополнительный блок**				
15.	<i>Зачет</i>		10	
Всего			20	-
ИТОГО			100	-

Таблица 11 – Система штрафов (для одного занятия)

Показатель	Баллы
Опоздание (два и более)	-1
Не готов к практической части занятия	-1
Нарушение учебной дисциплины	-1
Пропуски лекции без уважительных причин (за одну лекцию)	-1
Пропуск занятий без уважительной причины (за одно занятие)	-1
Нарушение правил техники безопасности	-1

Таблица 12 – Шкала перевода рейтинговых баллов в итоговую оценку за семестр по дисциплине (модулю)

Сумма баллов	Оценка по 4-балльной шкале	
90–100	5 (отлично)	Зачтено
85–89	4 (хорошо)	
75–84		
70–74		
65–69	3 (удовлетворительно)	
60–64	2 (неудовлетворительно)	Не зачтено
Ниже 60		

При реализации дисциплины (модуля) в зависимости от уровня подготовленности обучающихся могут быть использованы иные формы, методы контроля и оценочные средства, исходя из конкретной ситуации.

8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

8.1. Основная литература:

1. Авакьян С.А., Муниципальное право России : учебник / отв. ред. Авакьян С.А. - М. : Проспект, 2019. - 656 с. - ISBN 978-5-392-28777-2 - Текст : электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392287772.html> (ЭБС «Консультант студента»)

8.2. Дополнительная литература:

1. Дамм, И. А. Муниципальное правотворчество в IT-мерах антикоррупционной транспарентности : монография / Под ред. И. А. Дамм, О. В. Роньжиной, Н. В. Щедрина. - Москва : Проспект, 2020. - 352 с. - ISBN 978-5-392-30956-6. - Текст :

- электронный // ЭБС "Консультант студента" : [сайт]. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392309566.html> (ЭБС «Консультант студента»)
2. Муниципальное право в вопросах и ответах: учебное пособие [Электронный ресурс] / Гранкин И.В. - М. : Проспект, 2016. Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392195367.html> (ЭБС «Консультант студента»)
 3. Муниципальное право. Конспект лекций [Электронный ресурс] / Усманова Р. М. - М. : Проспект, 2016. Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785392188413.html> (ЭБС «Консультант студента»)

Нормативно-правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 21.07.2014 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014, в "Собрании законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398. // <http://www.consultant.ru>
2. Закон РФ от 14.07.1992 N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании"// "Российская газета", N 190, 26.08.1992. // <http://www.consultant.ru>
3. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002, N 24, ст. 2253. // <http://www.consultant.ru>
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"// "Российская газета", N 202, 08.10.2003. // <http://www.consultant.ru>
5. Федеральный закон от 21.07.2005 N 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований"// "Парламентская газета", N 136-137, 05.08.2005. // <http://www.consultant.ru>
6. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 05.03.2007, N 10, ст. 1152. // <http://www.consultant.ru>
7. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"// "Собрание законодательства РФ", 16.02.2009, N 7, ст. 776. // <http://www.consultant.ru>
8. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"// "Собрание законодательства РФ", 05.05.2008, N 18, ст. 2003. // <http://www.consultant.ru>

8.3. Интернет-ресурсы, необходимые для освоения дисциплины (модуля)

Учебный год	Наименование ЭБС
2023/2024	<p>Электронная библиотека «Астраханский государственный университет» собственной генерации на платформе ЭБС «Электронный Читальный зал – БиблиоТех». https://biblio.asu.edu.ru Учетная запись образовательного портала АГУ</p> <p>Электронно-библиотечная система (ЭБС) ООО «Политехресурс» «Консультант студента». Многопрофильный образовательный ресурс «Консультант студента» является электронной библиотечной системой, предоставляющей доступ через сеть Интернет к учебной литературе и дополнительным материалам, приобретенным на основании прямых</p>

договоров с правообладателями. Каталог содержит более 15 000 наименований изданий. www.studentlibrary.ru . <i>Регистрация с компьютеров АГУ</i>
Электронная библиотечная система издательства ЮРАЙТ, раздел «Легендарные книги». www.biblio-online.ru , https://urait.ru/
Электронная библиотечная система IPRbooks. www.iprbookshop.ru
Электронно-образовательный ресурс для иностранных студентов «РУССКИЙ ЯЗЫК КАК ИНОСТРАННЫЙ». www.ros-edu.ru
Электронно-библиотечная система ВООК.ru

9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Учебные аудитории, библиотеки АГУ **им. В.Н. Татищева**, компьютерные классы, мультимедийные аудитории.

Программное обеспечение: Microsoft Office.

При реализации различных видов учебной работы по дисциплине могут использоваться электронное обучение и дистанционные образовательные технологии. При реализации различных видов учебной и внеучебной работы используются следующие информационные технологии: виртуальная обучающая среда (или система управления обучением LMS Moodle) или иные информационные системы, сервисы и мессенджеры.

Рабочая программа дисциплины (модуля) при необходимости может быть адаптирована для обучения (в том числе с применением дистанционных образовательных технологий) лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов. Для этого требуется заявление обучающихся, являющихся лицами с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами, или их законных представителей и рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии. Для инвалидов содержание рабочей программы дисциплины (модуля) может определяться также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии).