

**МИНОБРНАУКИ РОССИИ**  
**Федеральное государственное бюджетное**  
**образовательное учреждение высшего образования**  
**«Астраханский государственный университет имени В.Н. Татищева»**  
**(Астраханский государственный университет им. В.Н. Татищева)**

**УТВЕРЖДЕНА**  
Ученым советом АГУ  
им. В.Н. Татищева  
«31» октября 2022 года,  
протокол №3

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ ПО**  
**ГОУДАРСТВЕННОМУ И МУНИЦИПАЛЬНОУ УПРАВЛЕНИЮ**

---

**для поступающих по направлению подготовки магистров**  
**38.04.04 «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ**  
**УПРАВЛЕНИЕ»**  
**в 2023 году**  
**(устный экзамен)**

Программа рассмотрена на заседании кафедры государственного и муниципального управления, учета и аудита 01.09.2022 (Протокол №2)  
Программа утверждена на Совете факультета бизнеса и экономики 08.09.2022 (Протокол №1)

## **1. НАЗНАЧЕНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

Измерение уровня подготовки по вопросам управления абитуриентов, поступающих в АГУ на программу подготовки магистров по направлению «Государственное и муниципальное управление».

## **2. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ:**

- 2.1 Форма вступительного испытания – собеседование.
- 2.2 Продолжительность вступительного испытания – 20 минут на одного претендента, из которых 10 минут отводится на подготовку ответа и 10 минут — для ответа экзаменационной комиссии.
- 2.3 Система оценивания – дифференцированная, стобалльная, в соответствии с критериями оценивания,
  - «отлично» – 90-100 баллов,
  - «хорошо» – 70-89 баллов,
  - «удовлетворительно» – 60-69 баллов,
  - «неудовлетворительно» – ниже 60 баллов.
- 2.4 Решение о выставленной оценке принимается простым голосованием.

## **3. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ/ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ВЫНОСИМЫХ НА СОБЕСЕДОВАНИЕ**

### ***Методологические основы управления.***

Управление в социально-экономических системах. Связь теорий управления с другими науками и научными дисциплинами. Значение исторического опыта организации систем управления в развитии теории управления. Эволюция управленческой мысли. Древние организации. Становление и развитие управления как науки. Управление как универсальный метод жизни человеческого общества. Четыре школы управленческой мысли: классическая (административная) школа, школа психологии и человеческих отношений, школа научного управления, школа науки управления (количественная школа). Вклад научных школ в методологию управления. Этапы развития отечественной теории и практики управления. Послереволюционный период до начала 30-х годов и основные концепции управления: организационно-административная и экономическая. Реформирование органов управления и использование рыночных аспектов в системе хозяйствования. Формирование первых отечественных школ управления и их представители: П.М. Керженцев, А.К. Гастев, Н.А. Витке, Е.Ф. Розмирович и другие. Формирование теории управления общественным производством как науки и учебной дисциплины (1960-1970 гг.). Работы Д.М. Гвишиани, В.Г. Афанасьева О.В. Козловой В.Н. Лисицина С.Е.

Каменицера В.И. Терещенко, Г.Х. Попова и других отечественных ученых в области развития комплексной теории управления. Отношения управления как исходная категория управления. Природа отношений управления. Характер и структура отношений управления: технико-экономические, организационно-экономические, политические, правовые, социологические, психологические, отношения культуры и морали. Виды управления. Субъект управления, уровни управления, сферы и функции управления. Категории теории управления: цели, задачи, принципы, функции. Их содержание и направленность.

Этапы развития теории государственного управления как научного направления

1 этап (80-е годы 19 в. – 1920 г.) В.Вильсон, Ф.Гуднау, М. Вебер.

2 этап (1920 – 1950 гг) – А.Файоль, Л.Уайт, Л.Урвик, Д.Муни, Т.Вулси, М.Фоллет, А.Маслоу, Э.Мэйо, У.Мэрфи.

3 этап (1950 г. – н.в.) – Г.Саймон, Д.Смитцберг, В.Томпсон, Д.Истон.

Основные теории местного самоуправления: историческая теория (XIX в.); государственная теория (XIX в. немецкие ученые Л.Штейн, Р.Гнейст); политическая теория (Р.Гнейст, О.Майер); хозяйственная теория.

***Государство и его основные признаки. Система государственного управления.***

Понятие и признаки государства. Политическая власть как общесоциологическая категория. Типы государства. Функции государства. Понятие формы государства. Формы правления. Формы государственного устройства. Политический режим. Понятие, природа и сущность государственного управления. Ведущие школы и направления в теории государственного управления. Цели и задачи государственного управления; соотношение функций управления с другими функциями государственной деятельности; взаимодействие органов государственного управления с другими органами государства — парламентом, правительством, судами; организация государственного

управления и его система; роль и назначение человека в государственном управлении. Методология и методы, субъекты и объекты государственного управления. Уровни государственного управления. Понятие органов государственной власти, их правовой статус. Классификация органов государственной власти. Государственный аппарат. Понятие, содержание деятельности. Принцип разделения властей в его современном понимании. Формы государственного устройства. Основные признаки федеративного государства.

***Нормативная база государственного и муниципального управления. Основы конституционного строя РФ.***

Конституция – основной закон РФ. Источники права. Принцип разделения властей. Роль конституционного права в системе отраслей права. Подзаконные правовые нормативные акты и их роль в регулировании процесса управления. Федеративное устройство РФ. Административно-

территориальное деление в РФ. Правовой статус субъектов РФ. Государственное управление субъекта федерации. Органы управления субъекта федерации. Вопросы управления автономиями.

### ***Органы государственной власти и управления в РФ.***

Конституционные принципы построения государственных органов власти. Понятие избирательного процесса и его стадии. Президент РФ в системе управления государством. Особенности института Президента в системе государственного управления. Правовой статус Президента России. Администрация Президента. Роль законодательной власти в управлении государством. Правовой статус Федерального Собрания РФ. Структура и порядок формирования законодательного органа власти России. Функции Федерального Собрания России. Компетенции Совета Федерации. Компетенции Государственной Думы РФ. Организация законодательной работы. Основные методы осуществления парламентского контроля. Процедура импичмента. Правительство России как субъект государственного управления. Функции Правительства РФ. Структура Правительства РФ. Формы осуществления исполнительной власти. Классификация органов исполнительной власти. Федеральные органы власти: министерства, федеральные службы, государственные комитеты – их функции и полномочия.

### ***Бюджетный процесс в РФ.***

Бюджет, структура бюджета. Доходная и расходная части бюджета. Источники формирования доходной части бюджета. Основные направления расходования бюджетных средств. Принципы построения бюджетной системы РФ. Сбалансированность государственного бюджета. Дефицит государственного бюджета. Источники финансирования бюджетного дефицита. Проблема государственного долга. Внешний и внутренний государственный долг. Бюджетное кредитование. Резервный фонд и Фонд национального благосостояния. Государственные внебюджетные фонды. Понятие бюджетного процесса. Принципы распределения полномочий. Характеристика участников бюджетного процесса. Стадии бюджетного процесса: составление проекта бюджета; рассмотрение проекта бюджета представительными органами власти; утверждение бюджета и принятие закона о бюджете; исполнение бюджета; рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета. Налоги – как основной источник пополнения бюджета. Уровни налоговой системы РФ. Виды налогов. Функции налогов. Принципы налогообложения в РФ. Налоговая политика – как часть фискальной политики государства. Типы налоговой политики: либеральная налоговая политика; политика максимальных налогов; социально ориентированная налоговая политика. Финансово-кредитная система государства. Роль монетарной (денежно-кредитной) политики в государственном управлении. Инструменты денежно-кредитной политики. Государственно-муниципальные финансы как элемент финансово-

кредитной системы. Взаимосвязь денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики – как основа стабилизационной политики государства.

### ***Судебная система РФ и органы контроля.***

Конституционные основы судебной власти в РФ. Органы судебной власти –

Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный суд Российской Федерации, другие федеральные суды, суды субъектов федерации. Их функции и полномочия. Признаки судебной власти. Принципы правосудия в РФ. Структура контрольной власти в РФ. Функции контрольных органов. Сфера деятельности Счетной палаты. Основные направления деятельности прокуратуры.

### ***Основы местного самоуправления.***

Понятие местного самоуправления и его отличительные признаки. Субъекты и объекты местного самоуправления. Сущность, правовые основы и место муниципального управления в системе органов власти. Общие принципы местного самоуправления. Виды и структура органов местного самоуправления. Компетенции представительных органов власти. Правовой статус главы муниципального образования. Функции исполнительных органов муниципального образования. Основные источники доходов муниципального бюджета. Межбюджетные трансферты. Взаимодействие органов федеральной власти и муниципальных образований.

### **Вопросы вступительного испытания для поступления в магистратуру по направлению «Государственное и муниципальное управление»:**

1. Сущность и содержание теории управления
2. Эволюция управленческой мысли
3. Понятие государства и его основные характеристики.
4. Государственная власть. Её основные признаки.
5. Основные институты государственной власти.
6. Государственный аппарат. Понятие, содержание деятельности.
7. Принцип разделения властей в его современном понимании.
8. Государственное управление. Понятие и признаки.
9. Конституционный строй РФ. Понятие, основные принципы.
10. Основы конституционно-правового статуса личности в РФ.
11. Формы государственного устройства. Понятие и виды.
12. Основные признаки федеративного государства.
13. Российская Федерация как федеративное государство.
14. Субъекты РФ. Понятие и виды.
15. Разграничение предметов ведения и полномочий между РФ и её субъектами. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов РФ.
16. Конституционная система государственных органов РФ, их виды.
17. Конституционный статус Президента, порядок его избрания и основание прекращения полномочий.

18. Основные конституционные полномочия Президента РФ.
19. Понятие избирательной системы
20. Основные стадии избирательного процесса.
21. Федеральное Собрание РФ: его структура и роль в системе государственной власти (Парламент)
22. Совет Федерации: порядок формирования и деятельности.
23. Компетенции Совета Федерации.
24. Государственная Дума: порядок формирования и деятельности.
25. Компетенции Государственной Думы.
26. Законодательный процесс: содержание и основные стадии.
27. Система органов исполнительной власти Российской Федерации
28. Правительство РФ. Его роль в системе исполнительной власти, порядок формирования, состав, порядок деятельности.
29. Основные направления деятельности Правительства.
30. Президент и Правительство РФ. Конституционные основы взаимоотношений.
31. Федеральные Министерства: основы компетенции.
32. Федеральные службы: их виды и основные функции.
33. Государственный бюджет: доходы и расходы. Проблема дефицита государственного бюджета. Государственный долг.
34. Налоги: сущность, виды, функции. Фискальная политика государства.
35. Государственные и муниципальные финансы как элемент финансово-кредитной системы.
36. Понятие «конкурентное преимущество» территории.
37. Факторы конкурентоспособности региона. Управление конкурентоспособностью.
38. Основы судебной системы РФ. Виды высших Федеральных Судов.
39. Конституционный Суд РФ. Порядок формирования, основные направления деятельности.
40. Конституционные основы местного самоуправления.
41. Понятие и принципы местного самоуправления.
42. Основные функции местного самоуправления.
43. Основные организационные формы местного самоуправления.
44. Основные органы местного самоуправления и их должностные лица.
45. Представительный орган муниципального образования.
46. Глава муниципального образования.
47. Местная администрация (исполнительный орган муниципального образования).
48. Устав муниципального образования.
49. Конституционные гарантии местного самоуправления.

#### **4. ЛИТЕРАТУРА, РЕКОМЕНДУЕМАЯ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ИСПЫТАНИЮ**

### ***Основная литература***

1. Конституция РФ
2. Бюджетный кодекс РФ
3. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. Учебник - Юрайт 2015 - 494 с.
4. Система муниципального управления /под ред. В.Б.Зотова – 5-е изд. Испр.и.доп. – Ростов н/Д: Феникс, 2010 – 717 с.

### ***Информационные ресурсы сети Интернет***

- 1) [www.ecsocman.edu.ru](http://www.ecsocman.edu.ru)  
Образовательный портал по экономике, социологии и менеджменту.  
Крупнейший российский проект по объединению как российских, так и зарубежных ресурсов по всем сферам управления. На данном портале имеются более 6 тыс. ссылок, как на российские, так и зарубежные ресурсы для студентов, преподавателей и практикующих менеджеров.
- 2) [www.aup.ru](http://www.aup.ru)  
Административно-управленческий портал  
Помимо книг и статей по экономике, и менеджменту на этом сайте можно найти нормативные документы.
- 3) [www.cfin.ru](http://www.cfin.ru)  
Корпоративный менеджмент  
Полнотекстовые варианты учебников и статей по менеджменту и налогообложению; ссылки на периодические издания и интернет-сайты по экономике, менеджменту. Также полезными могут быть ссылки на сайты компаний-разработчиков управленческого программного обеспечения.
- 4) [www.eur.ru](http://www.eur.ru)  
Образовательный портал  
Новый проект по образовательным ресурсам. На портале представлены полнотекстовые версии многих учебных пособий, и другие полезные материалы для самообразования.

## **5. ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ОТВЕТА АБИТУРИЕНТА, ПОСТУПАЮЩЕГО В МАГИСТРАТУРУ/ СООТНОШЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНИВАНИЯ ОТВЕТА АБИТУРИЕНТА И УРОВНИ ЕГО ЗНАНИЙ**

1. Знание методологических основ государственного управления
2. Знание и понимание определений
3. Умение систематизировать, классифицировать, правильно объяснять специфику государственного и муниципального управления
4. Умение применять теоретические подходы в принятии конкретных управленческих решений.
5. Соотношения критериев оценивания ответа абитуриента и уровня его знаний

<b>Уровни и подуровни знаний</b>	<b>Балл</b>
<b><i>1. Знание методологических основ управления</i></b>	<b>25</b>
1) полное содержательное изложение материала	25-20
2) достаточное понимание излагаемого материала с отдельными неточностями	19-10
3) знание отдельных методологических основ управления	9-5
4) отсутствие представлений о методологических основах управления	4-0
<b><i>2. Знание и понимание определений</i></b>	<b>25</b>
1) полное изложение сущности дефиниций	25-20
2) достаточное понимание излагаемого материала с отдельными неточностями	19-10
3) знание отдельных элементов определений и понятий	9-5
4) отсутствие знания понятий и определений	4-0
<b><i>3. Умение систематизировать, классифицировать, правильно объяснять специфику государственного и муниципального управления</i></b>	<b>25</b>
1) полное изложение фактического материала	25-20
2) достаточное понимание материала с отдельными неточностями	19-10
3) знание отдельных элементов управления	9-5
4) отсутствие знаний	4-0
<b><i>4. Умение применять теоретические подходы в принятии конкретных управленческих решений</i></b>	<b>25</b>
1) полное содержательное изложение материала	25-20
2) достаточное понимание возможности применения теоретических подходов в управленческом решении	19-10
3) знание отдельных элементов излагаемого материала	9-5
4) отсутствие представлений о теоретических подходах к системе управления	4-0